

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **503** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_067

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

L'anno **2026**, giorno **07** del mese di **agosto**, presso gli uffici siti in Via Verdi n. 35, ed in videoconferenza, tramite apposita piattaforma telematica, si è riunita dalle ore **12:00-15:00**, convocata nei modi di legge, la Commissione Politiche Sociali costituita con D. P. C. C. n.7 del 24/11/2021 e successive modifiche ed integrazioni, con il seguente Ordine del Giorno:

- A)** Determina di Impegno Servizio 1094 n°17 del 11/06/2026: Aggiudicazione dell'appalto per la realizzazione del servizio "Poli territoriali per le Famiglie", mediante conclusione di Accordo Quadro di cui all'art. 54 comma 4 lett. a) D.Lgs. 50/2016 – Assunzione dei relativi impegni di spesa per ulteriori due bimestri per l'anno 2026 (luglio - ottobre 2026) - CUP B61H2200023000
- B)** Varie ed Eventuali.

Dalle attestazioni degli orari agli atti del Servizio risulta:

COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA
CILENTI MASSIMO	Presente	PAIPAIS GENNARO DEMETRIO	Presente	SAVASTANO IRIS	Presente
VITELLI MARIAGRAZIA	Presente	PEPE MASSIMO	Presente	LONGOBARDI GIORGIO	Assente
COLELLA SERGIO	Presente	ANDREOZZI ROSARIO	Assente	LANGE CONSIGLIO SALVATORE	Presente
ESPOSITO GENNARO	Presente	MIGLIACCIO CARLO	Presente	BORRELLI ROSARIA	Assente
FLOCCO SALVATORE	Assente	BASSOLINO ANTONIO	Assente	D'ANGELO BIANCA MARIA	Presente

Convocazione: Pg/ 843991 del 05/08/2026

Assumono la Presidenza: il Presidente, **Massimo Cilenti**; Consigliere Anziano, **Mariagrazia Vitelli**.

Segretario: Tiziana Bianco

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **503** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_067

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Il Presidente **Massimo Cilenti**, constatato il numero legale, dichiara aperta la seduta con conseguente trattazione degli argomenti all'ordine del giorno.

La documentazione oggetto di discussione è stata inviata a tutti i consiglieri intervenuti tramite il gruppo whatsapp della Commissione.

I contenuti dei documenti, inoltre, sono stati visualizzati durante la riunione con la condivisione dello schermo mediante la piattaforma utilizzata per la videoconferenza.

Tutto ciò premesso, ai sensi dello Statuto del Comune di Napoli, i Commissari provvedono all'esame della **Determina di Impegno Servizio 1094 n°17 del 11/06/2026**, avente ad oggetto: "Aggiudicazione dell'appalto per la realizzazione del servizio "Poli territoriali per le Famiglie", mediante conclusione di Accordo Quadro di cui all'art. 54 comma 4 lett a) D.Lgs. 50/2016 – Assunzione dei relativi impegni di spesa per ulteriori due bimestri per l'anno 2026 (luglio - ottobre 2026) - CUP B61H2200023000".

Il **Presidente Massimo Cilenti** formula una sintesi del provvedimento all'ordine del giorno.

La determina all'ordine del giorno riguarda la prosecuzione del servizio "Poli territoriali per le Famiglie", un intervento rivolto a circa 400 nuclei familiari, prevalentemente in condizioni di disagio socio-educativo, finalizzato al sostegno della genitorialità, alla prevenzione della povertà educativa e al supporto dei minori e delle famiglie fragili.

Il provvedimento ricostruisce il percorso amministrativo avviato nel 2022, quando fu indetta una gara pubblica per l'affidamento del servizio attraverso un accordo quadro triennale suddiviso in dieci lotti territoriali. A seguito della gara, il servizio è stato affidato a diverse cooperative e associazioni del territorio, tra cui Assistenza e Territorio, Fondazione Eos, Centro La Tenda, Gesco, La Locomotiva, SVT, Il Grillo Parlante, Obiettivo Uomo, L'Orsa Maggiore e Il Quadrifoglio.

Nel corso degli anni successivi il Comune ha progressivamente impegnato le risorse necessarie per garantire la continuità delle attività fino al giugno 2026. Poiché è stata avviata una nuova procedura di gara a fine 2025, ma questa risulta ancora in corso di definizione, l'Amministrazione ritiene indispensabile prorogare temporaneamente il servizio.

La scelta è motivata dalla necessità di evitare l'interruzione delle attività socio-assistenziali e dei progetti educativi già attivati, la cui sospensione potrebbe arrecare un grave danno ai minori e alle famiglie beneficiarie e compromettere il rispetto di interventi richiesti anche dall'autorità giudiziaria. Il Comune richiama inoltre il principio di continuità delle prestazioni sociali previsto dal Codice degli Appalti.

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **503** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_067

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Con questa determina viene, quindi, autorizzata la realizzazione del servizio per ulteriori due bimestri, dal 1° luglio al 31 ottobre 2026, mantenendo gli stessi soggetti affidatari, gli stessi prezzi e le stesse condizioni contrattuali previste dall'accordo quadro originario. L'importo complessivo necessario per garantire il servizio nel periodo indicato ammonta a 802.937,24 euro IVA compresa.

Per finanziare tale spesa vengono assunti due distinti impegni contabili: il primo di 321.174,90 euro a valere sul Fondo Nazionale Povertà 2022 e il secondo di 481.762,34 euro a valere sul Fondo Sociale Regionale 2024. Entrambe le somme sono destinate alla copertura delle attività dei Poli territoriali per le Famiglie nel periodo luglio-ottobre 2026. La determina stabilisce infine che la sottoscrizione dei nuovi contratti applicativi potrà avvenire solo dopo la pubblicazione degli atti della nuova gara e l'adozione di un apposito provvedimento di proroga.

In sintesi, il documento serve a garantire senza interruzioni la prosecuzione dei Poli territoriali per le Famiglie fino all'autunno 2026, assicurando la continuità dell'assistenza a centinaia di famiglie napoletane in situazione di fragilità, nelle more della conclusione della nuova procedura di affidamento.

Il **Cons. Pepe** chiede di mettere a verbale: “ Esprimiamo voto favorevole a un provvedimento che garantisce la continuità di un servizio essenziale per circa 400 famiglie in condizioni di fragilità, evitando l'interruzione di percorsi educativi e di sostegno alla genitorialità. Si tratta di una proroga necessaria, nelle more della nuova gara, per tutelare i minori e assicurare la continuità delle prestazioni sociali”.

Il **Cons. Gennaro Esposito** chiede di mettere a verbale: “ In merito al provvedimento che stiamo discutendo, che riguarda un servizio essenziale per circa 400 famiglie fragili del nostro territorio tengo ad esprimere il mio punto di vista critico. Parliamo dei Poli territoriali per le Famiglie, uno strumento fondamentale per il sostegno alla genitorialità, la prevenzione della povertà educativa e l'accompagnamento di minori e nuclei familiari in condizioni di vulnerabilità. Proprio perché riconosciamo l'importanza di questo servizio, non possiamo limitarci a prendere atto della proroga senza evidenziare alcune criticità. La nuova procedura di gara è stata avviata alla fine del 2025 e, a distanza di quasi un anno, siamo ancora nelle more della sua conclusione. Oggi ci troviamo costretti a ricorrere all'ennesima proroga per evitare l'interruzione delle attività. È evidente che la continuità del servizio debba essere garantita e sarebbe irresponsabile lasciare senza supporto centinaia di famiglie e minori, anche in presenza di interventi richiesti dall'autorità giudiziaria. Tuttavia, non possiamo

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **503** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_067

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

considerare normale che un settore così delicato venga gestito attraverso continue proroghe dovute ai ritardi amministrativi. La vera questione politica è capire perché, nonostante i tempi fossero ampiamente prevedibili, l'Amministrazione non sia riuscita a definire per tempo la nuova gara. Le cooperative e gli operatori coinvolti lavorano da anni sul territorio e hanno bisogno di certezze organizzative; allo stesso modo, le famiglie beneficiarie non possono vivere nell'incertezza sul futuro dei servizi. Parliamo, inoltre, di un impegno economico significativo, oltre 800 mila euro per soli quattro mesi di attività, finanziati attraverso fondi nazionali e regionali. Risorse importanti che meritano una programmazione tempestiva e una capacità amministrativa all'altezza della rilevanza sociale degli interventi. Per queste ragioni, pur condividendo la necessità di garantire la continuità del servizio ed evitando qualsiasi interruzione a danno delle famiglie, esprimiamo forte preoccupazione per il ritardo accumulato nella procedura di affidamento e chiediamo all'Amministrazione di riferire con chiarezza sullo stato della gara, sui tempi previsti per la sua conclusione e sulle misure adottate affinché situazioni analoghe non si ripetano in futuro. Le politiche per le famiglie e per i minori non possono essere governate in una logica emergenziale: hanno bisogno di programmazione, stabilità e visione”.

Il **Cons. Colella** chiede di mettere a verbale: “ Dobbiamo fare in modo che tutte le iniziative di assistenza alle famiglie ed ai minori fragili si amplino sempre di più”.

Il **Cons. Migliaccio** chiede di mettere a verbale: “ La determina rappresenta un intervento positivo e importante per garantire continuità ai servizi di accoglienza e integrazione della rete SAI del Comune di Napoli, assicurando assistenza a 230 beneficiari fino al 31 dicembre 2026 grazie a risorse ministeriali dedicate. L'atto si distingue per la regolarità della procedura di gara, la distribuzione degli interventi tra più soggetti qualificati del terzo settore e l'attenzione alla trasparenza amministrativa e alla continuità di un servizio essenziale di inclusione sociale”.

Il **Cons. Lange** chiede di mettere a verbale: “ La determina in esame è finalizzata a garantire la continuità del servizio “Poli Territoriali per le Famiglie” attraverso l’impegno delle risorse necessarie per la prosecuzione delle attività fino al 31 ottobre 2026, nelle more della conclusione della nuova procedura di affidamento. Si tratta di un servizio che svolge un ruolo importante nel sostegno ai nuclei familiari e ai minori in condizioni di fragilità, contribuendo alla prevenzione del disagio sociale ed educativo e al rafforzamento delle reti di supporto territoriali. Appare pertanto condivisibile la scelta di evitare interruzioni nelle attività in corso,

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **503** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_067

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

garantendo continuità agli interventi già avviati e alle famiglie beneficiarie. Al tempo stesso, risulta auspicabile la rapida conclusione della nuova procedura di gara, al fine di assicurare una programmazione stabile e una piena continuità del servizio nel lungo periodo. Per quanto mi riguarda, prendo atto del contenuto della determina e delle finalità perseguite dall'intervento".

La **Cons. Savastano** chiede di mettere a verbale: " Prendo atto della determina con la quale l'Amministrazione dispone la prosecuzione del servizio "Poli Territoriali per le Famiglie" per il periodo dal 1° luglio al 31 ottobre 2026, garantendo la continuità di un servizio essenziale rivolto a circa 400 nuclei familiari e a numerosi minori in condizioni di fragilità sociale ed educativa.

La continuità assistenziale rappresenta certamente un valore da tutelare e, in questo caso, evitare l'interruzione delle attività è un obiettivo condivisibile. Tuttavia, non può passare inosservato il fatto che, ancora una volta, si ricorra a una proroga tecnica motivata dal ritardo nella conclusione della nuova procedura di gara.

Pur essendo prevista dalla normativa nei casi eccezionali, la proroga tecnica non dovrebbe diventare una modalità ordinaria di gestione dei servizi pubblici. È pertanto auspicabile che l'Amministrazione rafforzi la programmazione delle procedure di affidamento, affinché le gare vengano concluse entro i termini previsti, garantendo certezza gestionale agli operatori e stabilità ai servizi rivolti ai cittadini. Ritengo inoltre che, a fronte di un investimento complessivo di oltre 800.000 euro per questo ulteriore periodo di attività, sia doveroso assicurare alla Commissione un sistema di monitoraggio e rendicontazione più strutturato. Non è sufficiente conoscere le somme impegnate: è necessario poter valutare anche gli effetti concreti degli interventi finanziati. Per questo motivo chiedo al Presidente che venga trasmessa periodicamente alla Commissione una relazione contenente almeno il numero dei nuclei familiari e dei minori effettivamente presi in carico, distinto per Municipalità; le tipologie di intervento realizzate e gli obiettivi raggiunti; gli indicatori di efficacia del servizio e le eventuali criticità riscontrate; lo stato di avanzamento della nuova procedura di gara e il relativo cronoprogramma.

Ritengo, inoltre, che la Commissione debba essere costantemente informata sull'andamento di servizi così rilevanti, affinché possa esercitare pienamente la propria funzione di indirizzo e controllo, verificando non solo la regolarità amministrativa degli atti ma anche l'effettiva capacità delle politiche sociali di produrre risultati concreti per le famiglie e per i minori".

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **503** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_067

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

La **Cons. Vitelli** chiede di mettere a verbale: “La determinazione dirigenziale sottoposta all’esame della Commissione assicura la prosecuzione del servizio “Poli Territoriali per le Famiglie” nel periodo compreso tra il 1° luglio e il 31 ottobre 2026, attraverso l’impegno complessivo di € 802.937,24, finanziato con risorse del Fondo Nazionale Povertà 2022 e del Fondo Sociale Regionale 2024.

La determinazione in esame risponde all’esigenza di garantire la continuità degli interventi socio-educativi rivolti a circa 400 nuclei familiari della città, in prevalenza caratterizzati da condizioni di fragilità e disagio socio-educativo, evitando l’interruzione di percorsi di sostegno alla genitorialità, contrasto alla povertà educativa e accompagnamento dei minori. Esprimo, pertanto, apprezzamento per un atto che tutela un presidio territoriale fondamentale del sistema cittadino dei servizi sociali, assicurando continuità alle attività nelle more della conclusione della nuova procedura di gara e confermando l’impegno dell’Amministrazione a favore delle famiglie e dei minori più vulnerabili della città”.

Il **Cons. Paipais** chiede di mettere a verbale: “ Mi riporto alle osservazioni della Consiglieria Savastano. Un servizio essenziale non può essere subordinato a proroghe bimestrali seppur motivate da ritardi imputabili alla nuova conclusione di gara ma è necessaria una scandita programmazione tempestiva e continua senza il ricorso a proroghe emergenziali. Sarebbe auspicabile una nuova seduta di commissione al fine di comprendere con i dirigenti gli elementi che hanno determinato il ritardo”.

Il Consigliere Anziano **Mariagrazia Vitelli** alle ore **15:00**, esauriti gli argomenti all’ordine del giorno e non essendoci altri interventi da parte dei Consiglieri, dichiara chiusa la seduta.

Nota redazionale: Il presente Verbale rappresenta l’elaborazione di alcuni punti salienti della seduta.

Il Segretario
Tiziana Bianco *



TIZIANA
BIANCO

Il Consigliere Anziano
Mariagrazia Vitelli *



MARIAGRAZIA
VITELLI

Il Presidente
Massimo Cilenti*



MASSIMO
CILENTI

*Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull’originale del presente atto ai sensi dell’art. 24 del D. Lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale, in formato digitale, negli archivi informativi del Comune di Napoli, ai sensi del D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. (CAD).